

ISSN: 2800-051X

HankookResearch

한국리서치 주간리포트(제295-1호)

여론속의 여輿론論

기획: 저출산·고령화로 인한 노동 인구 부족,
이민정책을 통한 해결이 최선인가?

- 이민정책 확대 이전에 사회통합에 대한 고민이 먼저 필요

2024. 08. 28.

담당자 박정석 수석연구원

전화 | 02-3014-1017

e-mail | jspark@hrc.co.kr

담당자 김정현 교수

충남대학교 정치외교학과

e-mail | jkim4155@gmail.com

한국리서치 주간리포트

- 한국리서치가 기획하고 운영하는 자체 조사입니다.
- 격주로 시행하는 정기조사입니다.
- 특정 의제를 다각도로 조사하고 분석하는 심층 여론조사입니다.
여론의 현상과 함께 흐름을 추적하고, 여론 속의 민심을 파악하고자 합니다.
- 정가지표-기획조사 등으로 구성합니다.
- 정가지표는 국가, 사회, 개인과 관련한 국민들의 인식 추이를 제시합니다.
- 기획조사는 한국리서치 연구원이 기획하고 분석합니다. 주제에 따라 외부 전문가와 함께 기획하고 분석 및 보도를 함으로써, 여론에 대한 심층적인 이해를 돕고자 합니다.
- 궁금하신 사항은 아래 에디터들에게 문의하여 주십시오.

운영책임

이동한 수석연구원

전화 | 02-3014-1060

e-mail | dhlee@hrc.co.kr

연구진

이소연 연구원

전화 | 02-3014-1062

e-mail | lee.sy@hrc.co.kr

저작권 정책

- 본 보고서에서 제공하는 모든 콘텐츠(텍스트, 차트 및 그래프)는 저작권법에 의하여 보호받는 저작물로서, 별도의 저작권 표시 또는 다른 출처를 명시한 경우를 제외하고는 원칙적으로 (주)한국리서치에 저작권이 있습니다. 따라서 본 보고서의 콘텐츠를 무단 복제, 배포하는 경우에는 「저작권법」 제136조의 지적재산권침해죄에 해당하여 5년 이하의 징역 또는 5천 만원 이하의 벌금에 처해질 수 있습니다.
- 본 보고서의 콘텐츠는 (주)한국리서치가 상당한 투자나 노력으로 만든 성과물입니다. 출처를 명기하지 않고 이를 무단으로 사용하는 행위는 「부정경쟁방지 및 영업비밀보호에 관한 법률」에 위반되므로 위 행위자에 대해 해당 법률에 따른 조치 및 손해배상을 청구할 수 있습니다.
- 본 보고서로 연결되도록 링크하는 것은 허용합니다. 다만, 이 경우에도 출처는 반드시 명기하여야 합니다.
- 보도, 연구, 교육 등 정당한 범위 안에서 공익적 목적을 위해 본 보고서를 인용할 수 있습니다. 그러나 이 경우에도 인용은 저작물의 일부분에 한정되어야 하며, 전체 내용의 10% 이상을 인용하는 경우에는 이를 저작권 침해로 판단할 수 있습니다.
- 본 보고서의 콘텐츠를 영리 목적 없이 개인적으로 이용할 경우에는 복제가 가능합니다.
- 본 보고서의 콘텐츠로 수익을 얻거나 이에 상응하는 혜택을 누리고자 하는 경우에는 (주)한국리서치와 사전에 별도의 협의를 하거나 허락을 얻어야 하며, 협의 또는 허락을 얻어 자료의 내용을 게재하는 경우에도 출처가 (주)한국리서치임을 반드시 명시하여야 합니다.
- 본 보고서의 콘텐츠를 적법한 절차에 따라 다른 인터넷 사이트에 게재하는 경우에도 단순한 오류 정정 이외에 내용의 무단변경을 금지하며, 이를 위반할 때에는 형사 처분을 받을 수 있습니다.

일러두기

- 본 리포트의 데이터는 소수점 첫째 자리에서 반올림하여 정수로 표기하였으므로, 보고서 상에 표기된 값의 합이 100%가 되지 않을 수 있습니다.
- 복수응답 문항의 빈도는 그 합이 100%를 초과할 수 있습니다.
- 응답 사례 수가 적은 경우 해석에 유의하여 주십시오.

이민정책 확대 이전에 사회통합에 대한 고민이 먼저 필요

주요 결과

- 지난해 말 기준, 한국의 합계출산율은 전 세계적으로 유례를 찾아볼 수 없는 역대 최저치인 0.65명을 기록했다. 한국의 인구 붕괴 속도가 가팔라지고 국가 소멸 위기가 대두되자, 지난 6월 윤석열 정부는 ‘인구 국가비상사태’를 공식 선언하기에 이르렀다. 그런데 얼마 전 이와 상반되는 소식이 전해졌다. 지난 7월 29일, 통계청은 한국 총인구가 3년 만에 0.2퍼센트 상승해 2020년 이후 처음으로 증가세로 돌아섰다고 밝혔다. 코리안 드림을 좇아 한국에 들어와 3개월 이상 거주하고 있는 외국인들 덕분이다.
- 두 상반된 소식은 중요한 질문을 던진다. 저출산과 고령화에 따른 노동력 부족 문제 해결을 위해, 노동시장 개방 및 적극적인 이민정책 도입이 필연적일까? 한국리서치 〈여론 속의 여론〉 팀은 지난 7월 26일 ~ 29일 전국 만 18세 이상 남녀 1,000명을 대상으로 조사를 진행하였다.
- 국가가 직면한 여러 가지 이슈 중, 저출산·고령화(95%), 물가안정(92%), 경제 양극화 문제(90%), 집값 및 부동산 문제(89%) 순으로 심각하다고 응답했다.
- 저출산·고령화 문제의 해결방안으로서 이민정책을 확대하는 것에 대해서는 찬성 46%, 반대 44%이다.
- 이주민의 도움이 필요하다고 생각하는 노동시장 분야로는 ‘농어촌 지역(89%)’, ‘영세 제조업 사업장(86%)’, ‘식당 등 서비스업(73%)’, ‘육아 및 보육 도우미(40%)’ 순이다.
- 한국 사회가 이민 수용 대상을 결정할 때 이민자의 기술 수준을 고려해야 한다는 응답이 73%로 가장 높고, 이어서 연령(62%), 종교(58%), 출신 국가(57%) 등의 순으로 높다.
- 이민정책의 도입으로 이주민이 증가했을 때 기대되는 이점으로 ‘노동인구 부족 문제 해결(64%)’이 가장 높고, 이어서 ‘소비 인구 증가로 인한 경제 활성화(13%)’, ‘다문화 사회로의 발전(12%)’ 등의 순이다.
- 이주민 인구가 증가했을 때 염려 사항으로는 ‘다양한 종교 및 문화 차이로 인한 사회 갈등’이 41%로 가장 높고, 이어서 ‘범죄율 증가’(29%), ‘의료보험 제공 및 세금 지출의 부담(16%)’의 순이다.

1

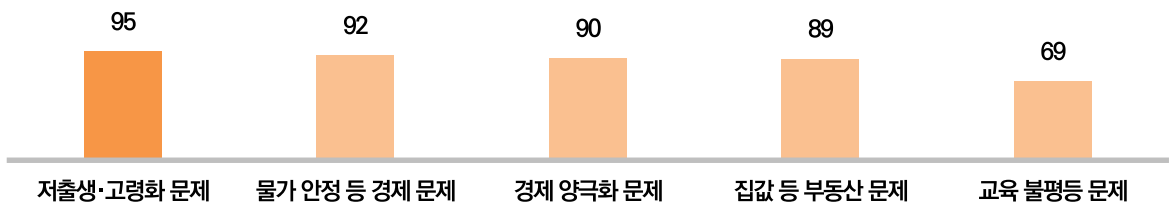
저출산 및 고령화 이슈에 대한 인식

저출산·고령화, 우리 사회가 직면한 가장 중요한 이슈
노동력 부족과 한국인 중심 사회 소멸에 대한 우려 커

우리나라 국민은 국가가 직면한 여러 가지 이슈 중, 저출산·고령화(95%), 물가안정(92%), 경제 양극화 문제(90%), 집값 및 부동산 문제(89%) 순으로 심각하다고 답했다. 우리 국민은 대한민국 사회가 직면한 저출산·고령화 문제를 다른 어떤 사회 이슈보다 중대하다고 생각하고 있으며, 특히 해당 이슈로 파생되는 노동력 부족으로 인한 경제의 어려움(90%)과 한국인 중심 사회 소멸에 대한 우려(84%)가 매우 큰 것으로 나타났다.

(단위 : %)

우리나라 국민은 국가가 직면한 여러 가지 이슈 중, 저출산·고령화(95%), 물가안정(92%), 경제 양극화 문제(90%), 집값 및 부동산 문제(89%) 순으로 심각하다고 응답



질문: 선생님께서는 우리나라의 다음 문제가 얼마나 심각하다고 생각하십니까

비고: '매우 심각하다 + 심각하다' 응답 비율의 합계 제시

응답자 수: 1,000명

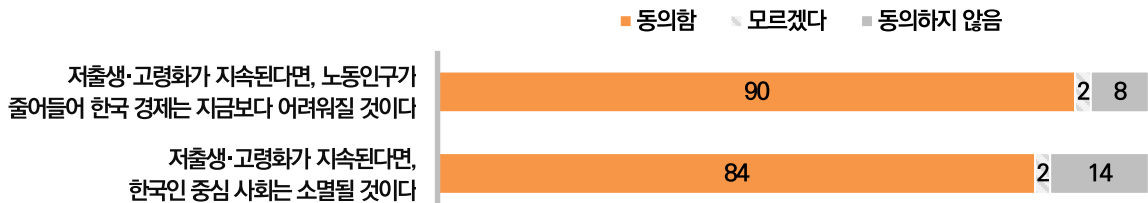
조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

저출생·고령화 지속으로 인한 노동인구 감소로 한국경제 어려워질 것, 90%

(단위 : %)

저출생·고령화 지속으로 한국인 중심사회 소멸할 것, 84%



질문: 선생님께서는 다음 의견에 대해 어떻게 생각하십니까?

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

2 저출산·고령화 문제 해결 방안으로써 이민정책

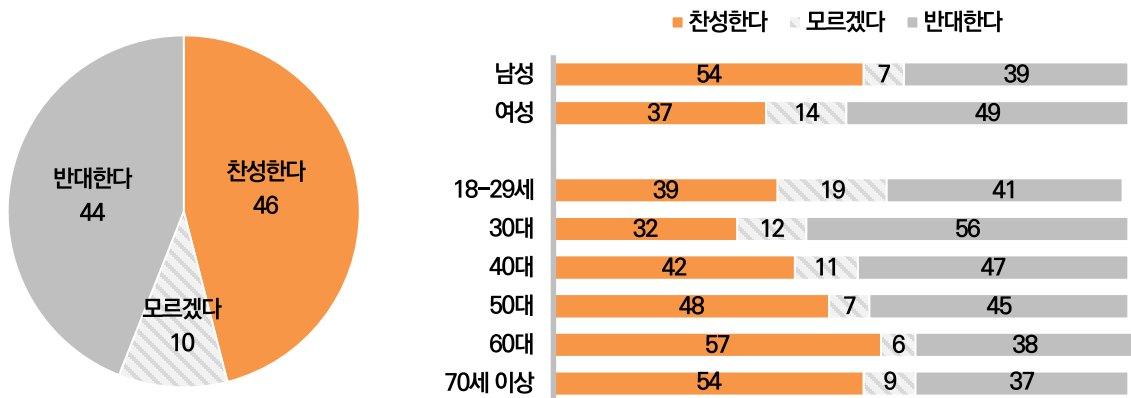
이민정책 확대로 저출산·고령화 문제 해결? 찬성 46% 반대 44%

2023년 3월, 한국조세재정연구원은 **보고서**를 통해 광역자치단체에 외국인 유입이 증가할수록, 지역 내 고용률 및 종사자, 사업체 수와 더불어 지역내총생산 및 1인당 소득, 특허출원 건수도 함께 나란히 증가했다고 발표했다. 이는 이주민 유입이 지역사회 인구와 경제활동에 긍정적인 효과를 가져왔음을 실증적으로 확인한 의미 있는 연구라고 할 수 있다. 그렇다면, 저출산과 고령화 문제 해결 방안의 하나로서 이민정책을 확대하는 것에 대해 한국인들은 어떻게 생각할까?

앞서 대한민국 국민들이 저출산·고령화 문제를 다른 어떤 사회 이슈보다 중대하다고 생각하고 있으며, 저출산·고령화로 인해 노동인구 부족 문제와 한국인 중심 사회 소멸을 특히 우려한다는 것을 보았다. 그럼에도 불구하고 한국인들은 저출산·고령화 문제의 해결방안으로서 이민정책을 확대하는 것에 대해서는 찬성 46%, 반대 44%로 나타났다. 성별과 연령대별로 다소 차이는 있으나, 이민정책으로 저출산·고령화 문제를 해결하는 것에 대해서는 찬반 의견이 나뉘는 모습이다.

(단위: %)

저출산·고령화 문제 해결을 위한 이민정책 확대 찬성 46%, 반대 44%



질문: 선생님께서는 저출생·고령화로 인한 노동 인구 부족 문제를 이민 정책(대한민국 외 나라의 시민에게 우리나라 시민권을 부여함으로써 우리나라 국민으로 편입시키는 것)을 통해 해결하는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?

비고: 찬성한다(매우 찬성+찬성), 반대한다(매우 반대+반대) 응답 제시

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

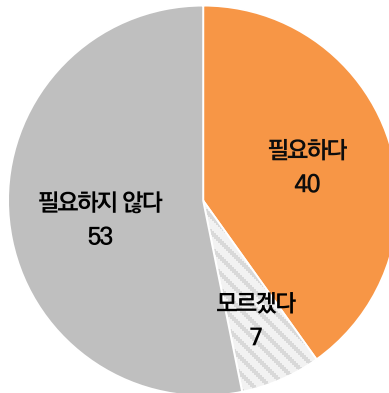
육아 및 보육 분야에서 외국인 노동자·이주민 도움 필요하지 않다, 53%

특히 주목할 점은 저출산 문제 해결에 직접적인 도움을 줄 수 있을 것으로 여겨지고 있는 ‘육아 및 보육 분야’에 있어 외국인 노동자 또는 이주민의 도움이 필요하지 않다고 응답한 비율이 53%로, 필요하다고 응답한 비율(40%)보다 13%포인트 높게 나타난 것이다. 본 조사를 계획할 당시에는 저출산, 고령화 문제 해결을 위한 이민정책에 여론이 호의적일 것이라 예상했다. 지난 7월 한국리서치가 발표한 [‘외국인 이민자 수용에 대한 한국인의 인식’ 조사에](#) 따르면, 한국인 개개인의 이민자 수용역량이 전반적으로 높게 나타나기 때문이다.

개인과 우리 사회의 이민자 수용역량은 높지만, 이민자를 수용함으로써 발생하는 여러 갈등과 우려하는 점들이 존재한다. 이민자 수용을 모두 반대, 모두 찬성하는 것이 아니라 이민자 개인의 특징과 역량 등에 따라 외국인 노동자 및 이주민 수용도와 호감도가 변화할 수 있다. 하나의 예로, 곧 살펴보겠지만 농어촌제조업식당과 같이 노동 강도가 높은 직업군에 대해서는 이민자의 도움을 긍정적으로 인식한다.

(단위: %)

‘육아 및 보육 분야’에 있어 외국인 노동자 또는 이주민의 도움이 필요하지 않다, 53%



질문: 선생님께서 생각하시기에 다음 분야 중 어떤 분야에 외국인 노동자 또는 이민자의 도움이 필요하다고 생각하십니까? - 육아 및 보육 도움

비고: 필요하다(매우+필요하다), 필요하지 않다(전혀+필요하지 않다) 응답 제시

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

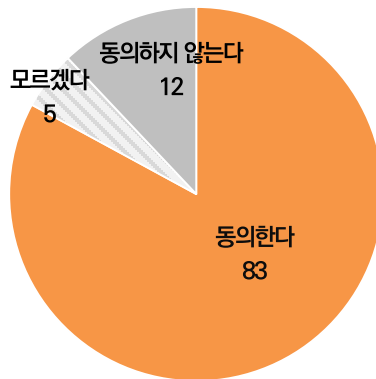
한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

저출산 문제 해결을 위해서는 여성들의 노동 참여 여건 개선해야

한편, 저출산 문제 해결을 위해 여성들의 노동 참여 여건을 개선해야 한다는 주장에는 83%가 동의, 전 세대와 계층을 막론하고 매우 높게 나타났다. 이러한 결과는 저출산·고령화와 같은 국가적 장기 과제 해결을 위해 '외국인 가사도우미' 제도와 같은 후처치에 집중한 정책보다는 일과 가정의 양립을 어렵게 만드는 노동 및 근본적인 사회구조 개선이 먼저라는 것을 말해준다.

(단위: %)

저출산 문제 해결을 위해 '여성들의 노동 참여 여건을 개선해야 한다'는 주장에는 83%가 동의



질문: 선생님께서는 다음 의견에 대해 어떻게 생각하십니까? - 저출생 문제를 해결하기 위해서 여성들의 노동 참여 여건을 개선해야 한다

비고: 동의한다(매우+동의한다), 동의하지 않는다(전혀+동의하지 않는다) 응답 제시

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

3 이민자에 대한 인식

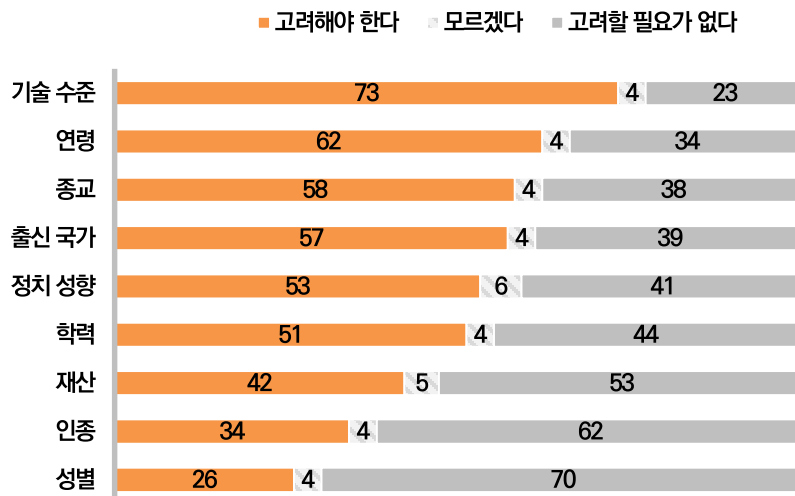
이민 수용 대상 결정 시 주요 고려 요인 - 기술 수준과 연령, 종교, 출신 국가 등 일자리 및 경제 활성화 대상 우선 고려, 사회통합 또한 중요

이러한 국민들의 인식과는 별개로 정부는 이미 저출산·고령화 및 노동력 부족 문제 해결을 위해 이민 확대 정책에 돌입했다. 그 시작으로, 서울시와 고용노동부가 추진하고 있는 ‘외국인 가사도우미’ 시범사업을 위해 필리핀 가사도우미 100명이 지난 8월 6일 인천공항을 통해 입국했다. 정부의 여러 노력 가운데 우리 사회가 기대하고 고려해야 하는 점은 무엇일까?

우선, 한국 사회가 어떤 배경의 이주민을 선호하는지 조사해 보았다. 이를 통해 우리는 한국 사회가 요구하는 이민자의 상(象)을 어렵듯하게 그려볼 수 있을 것이다. 한국 사회가 이민 수용 대상을 결정할 때 ‘기술 수준’을 고려해야 한다는 응답이 73%로 가장 높았다. 이어서 ‘연령(62%)’, ‘종교(58%)’, ‘출신 국가(57%)’ 등의 순이다. 우리 국민들은 이민자의 성별(26%), 인종(34%), 재산(42%), 학력(51%)보다는 기술 수준과 연령, 종교, 출신 국가를 더 고려해야 한다고 응답했다. 기술 수준과 연령을 중시하는 이유는 이주민이 한국에 입국 이후 국가의 복지 예산에 부담을 주지 않으면서 동시에 한국 경제에 긍정적 기여를 할 수 있는지, 예를 들어 특정 산업 분야에 필요한 기술과 노동력을 제공할 수 있는지 여부를 고려하기 때문인 것으로 보인다. 더불어, 이주민의 출신 국가와 종교를 중시하는 비율이 높게 나타난 이유는 우리 국민들이 한국과 문화적·사회적 배경이 유사한 국가나 지역의 사람을 지역사회 신규 구성원으로 더 환영하는 결과가 반영된 것으로 보인다. 이러한 결과는 한국 사회가 이민자 수용에 있어 부족한 일자리 및 경제 활성화에 도움이 되는 대상을 우선 고려하되, 원만한 사회통합의 성공이 보장되고 문화적 갈등은 최소화할 수 있는 문화권의 사람을 선호한다는 것을 의미한다.

이주민의 고려 조건으로 ‘기술 수준(73%)’, ‘연령(62%)’, ‘종교(58%)’, ‘출신 국가(57%)’ 등의 순

(단위 : %)



질문: 이민자를 우리나라에 받아들일지 여부를 결정할 때, 다음 각각의 조건을 고려해야 한다고 보십니까, 고려할 필요 없다고 보십니까? 이민 정책에 대한 입장과 별개로 응답하여 주십시오.

비고: 고려해야 한다(매우 중요하게+중요하게 고려해야 한다), 고려할 필요가 없다(전혀+고려할 필요 없다) 응답 제시

응답자 수: 1,000명

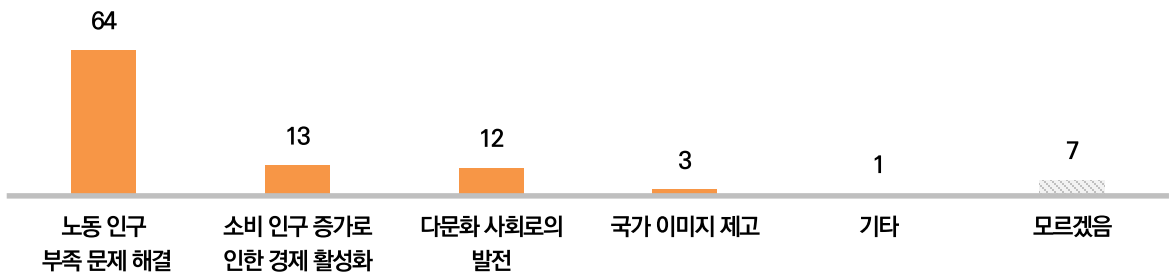
조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

이주민 증가 시 기대되는 이점, 노동인구 부족 문제 해결 우려되는 점은 사회갈등과 범죄율 증가

우리 국민은 적극적인 이민정책의 도입으로 이주민이 증가했을 때 기대되는 이점으로 '노동인구 부족 문제 해결(64%)'을 가장 높게 손꼽았으며, 이어서 '소비 인구 증가로 인한 경제 활성화(13%)', '다문화 사회로의 발전(12%)' 등을 높게 평가한다.

(단위 : %)

이주민이 증가했을 때 가장 기대되는 이점 '노동인구 부족 문제 해결(64%)'



질문: 만약 우리나라가 지금보다 더 적극적으로 이민자를 받아들이게 된다면, 가장 큰 이점은 무엇이라고 생각하십니까?

응답자 수: 1,000명

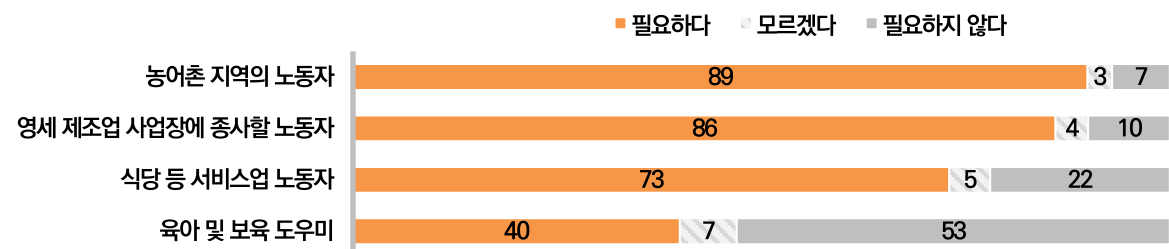
조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

이주민의 도움이 필요하다고 생각하는 노동시장 분야로는 '농어촌 지역(89%)'에 이어 '영세 제조업 사업장(86%)', '식당 등 서비스업(73%)', '육아 및 보육 도우미(40%)' 순으로 높게 나타났다. 이러한 결과는 우리 국민이 신규 이주민 인구 유입으로 인한 지역 사회의 경제적 이득에 대해 잘 알고 있으며, 상대적으로 임금이 낮고 노동 강도가 높은 산업 분야에 외국인 노동자의 도움이 많이 필요하다고 생각한다는 것을 보여준다.

(단위 : %)

이주민의 도움이 가장 필요한 노동 시장 분야는 '농어촌 지역 (89%)' 이어서 '영세 제조업 사업장(86%)', '식당 등 서비스업(73%)', '육아 및 보육 도우미(40%)' 순



질문: 선생님께서 생각하시기에 다음 분야 중 어떤 분야에 외국인 노동자 또는 이민자의 도움이 필요하다고 생각하십니까?

비고 : 필요하다(매우+필요하다), 필요하지 않다(전혀+필요하지 않다) 응답 제시

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

한편, 이주민 인구가 증가했을 때 염려 사항으로는 '다양한 종교 및 문화 차이로 인한 사회 갈등'이 41%로 가장 높고, 이어서 '범죄율 증가'(29%), '의료보험 제공 및 세금 지출의 부담'(16%)의 순이었다. 이러한 결과는 우리나라 국민이 이주민 수용에 따른 비용보다 경제적 이익을 더욱 크게 평가하고 있다는 점을 시사하며, 이제는 이주민 수용 그 자체보다는 이들이 지역에 정착한 이후에 기존 거주자와 신규 유입 인구 사이의 사회통합 과정에서 발생 가능한 실질적인 문제들에 대한 고민을 본격적으로 염려하기 시작한 것을 말해준다.

(단위 : %)

이주민이 증가했을 때 가장 염려되는 점은 '다양한 종교 및 문화 차이로 인한 사회 갈등(41%)'

질문: 만약 우리나라가 지금보다 더 적극적으로 이민자를 받아들인다면, 가장 염려가 되는 점은 무엇입니까?

응답자 수: 1,000명

조사기간: 2024. 7. 12. ~ 7. 15.

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

존 월모스 유엔 인구국장은 작년 한 [인터뷰](#)를 통해 한국과 같은 고소득 국가에서 저출산 문제 해결을 위해서는 이민이 인구증가의 유일한 원동력임을 시사한 바 있다. 우리나라 법무부는 이와 같은 문제 인식을 기반으로 효과적인 이민 행정 기반을 구축하고자 작년 말 제4차 외국인 정책 기본계획(2023-2027)에 출입국이민관리청(가칭) 신설을 제안했다.

그러나 이번 조사 결과는 저출산·고령화 문제 해결을 위한 이민정책 확대의 방향에 있어 정부와 국민들의 인식 사이에 이견이 존재하고 있음을 보여준다. 외국인 노동자 및 이주민이 한국으로 유입될 때, 우리는 단순히 사람만이 국경을 이동하는 것이 아님을 이해해야 한다. 이로 인해 파생되는 양국의 외교 및 인권 문제, 지역 사회 내 원주민과 신규 유입 인구 간의 사회통합 문제 등을 고려해야 한다. 정부가 국민들의 여론을 더욱 반영하여 이민 정책 방향을 신중하게 결정해야 하는 이유이다.

조사개요

구 분	내 용
모집단	• 전국의 만 18세 이상 남녀
표집틀	• 한국리서치 마스터샘플(24년 6월 기준 전국 93만여 명)
표집방법	• 지역별, 성별, 연령별 비례할당추출
표본크기	• 1,000명
표본오차	• 무작위추출을 전제할 경우, 95% 신뢰수준에서 최대허용 표집오차는 $\pm 3.1\%p$
조사방법	• 웹조사(휴대전화 문자와 이메일을 통해 url 발송)
가중치 부여방식	• 지역별, 성별, 연령별 가중치 부여(셀가중) (2024년 6월 행정안전부 발표 주민등록 인구 기준)
응답율	• 조사요청 20,416명, 조사참여 1,605명, 조사완료 1,000명 (요청대비 4.9%, 참여대비 62.3%)
조사일시	• 2024년 7월 12일 ~ 7월 15일
조사기관	• (주)한국리서치(대표이사 노익상)

한국리서치 주간리포트

여론속의 여輿론論

HankookResearch

