

ISSN: 2800-051X

HankookResearch

한국리서치 주간리포트(제225-1호)

# 여론속의 여輿論論

기획: 글로벌식량안보 위협, 대한민국이 갈 길은?  
- 식량안보 인식 및 대응방안 조사

2023. 04. 12.

---

담당자 전재민 책임연구원  
전화 | 02-3014-0135  
e-mail | jmjeon@hrc.co.kr



# 한국리서치 주간리포트

---

- 한국리서치가 기획하고 운영하는 자체 조사입니다.
- 격주로 시행하는 정기조사입니다.
- 특정 의제를 다각도로 조사하고 분석하는 심층 여론조사입니다.  
여론의 현상과 함께 흐름을 추적하고, 여론 속의 민심을 파악하고자 합니다.
- 정가지표-기획조사 등으로 구성합니다.
- 정가지표는 국가, 사회, 개인과 관련한 국민들의 인식 추이를 제시합니다.
- 기획조사는 한국리서치 연구원이 기획하고 분석합니다. 주제에 따라 외부 전문가와 함께 기획하고 분석 및 보도를 함으로써, 여론에 대한 심층적인 이해를 돕고자 합니다.
- 궁금하신 사항은 아래 에디터들에게 문의하여 주십시오.

## 운영책임

이동한 수석연구원

전화 | 02-3014-1060

e-mail | dhlee@hrc.co.kr

## 연구진

정한울 전문위원

전화 | 02-3014-1057

e-mail | hw.jeong@hrc.co.kr

이소연 연구원

전화 | 02-3014-1062

e-mail | lee.sy@hrc.co.kr



## 글로벌식량안보 위협, 대한민국이 갈 길은?



### 주요 결과

- 기후변화와 코로나19 팬데믹, 러시아·우크라이나 전쟁 등으로 인해 식량 보호주의 경향이 심화되면서 식량안보에 대한 관심과 우려가 고조되고 있다. 지난해 식량과 비료에 대한 수출제한조치는 전세계적으로 57건에 달하며<sup>1)</sup>, 유엔 식량농업기구(FAO)에서 발표하는 식량가격지수(FAO Food Price Index)는 2020년 평균 98.1에서 2022년 평균 143.7로 2년만에 1.4배 이상 급상승했다.<sup>2)</sup> 식량안보 위협의 현실 속에서 우리나라의 식량 공급 상황은 녹록치 않다. 농림축산식품부의 발표에 따르면, 2021년 전체 식량자급률은 44.4%, 곡물자급률은 20.9%로<sup>3)</sup> OECD 국가 중 최하위 수준이며, 세계식량안보지수(Global Food Security Index) 또한 전체 국가 중 39위(2022년)로 2016년 28위에서 11계단 하락했다<sup>4)</sup>. 수입의존도가 높은 밀(21년 자급률 1.1%)의 경우, 1톤 당 국내 수입가격이 2020년 12월 263달러에서 2022년 12월 466달러로 급상승했다.<sup>5)</sup>
- 이러한 식량안보 위협 속에서 한국리서치 <여론 속의 여론>팀은 지난 2월 24일 ~ 27일 전국 만 18세 이상 남녀 1,000명을 대상으로 식량안보 인식과 대응방안에 대한 조사를 진행하였다. 식량안보 강화를 위한 정책과 방향성 뿐만 아니라, 먹거리에 대한 인식도 함께 물었다.
- 글로벌 식량안보 위협 속에서도 우리나라 국민의 먹거리 접근성은 높다. 다만 농산물 가격 상승에 따른 상승을 체감한다는 응답이 93%, 먹거리 섭취에 대한 비용적인 부담이 크다고 응답한 사람은 79%로 농산물 가격 상승에 따른 비용 부담이 큰 것으로 나타났다.
- 우리국민의 80%는 식량안보 강화를 위해 ‘해외 식량 공급망 확보’보다 ‘국내 식량자급률 제고’가 우선되어야 한다고 생각한다. 이러한 ‘식량자급률 제고 우선’ 여론은 식량 무기화에 대한 두려움에서 기인한 것으로 보인다.
- 작물별 식량 자급률 제고 중요성은 ‘쌀’이 가장 높게 나타났다. 쌀의 자급률 제고가 식량안보 강화에 있어 매우 중요하다는 응답은 53%, 중요하다는 응답 전체(매우+대체로)는 91%였다.

1) 김나율. 2022. “식량 수출제한조치에 따른 공급만 교란과 영향” 한국무역협회 국제무역통상연구원,

2) FAO. FAO Food Price Index. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>

3) 농림축산식품부. 2022년 농림축산식품 통계연보.

4) the Economist Impact. Global Food Security Index 2022. <https://impact.economist.com/sustainability/project/food-security-index>

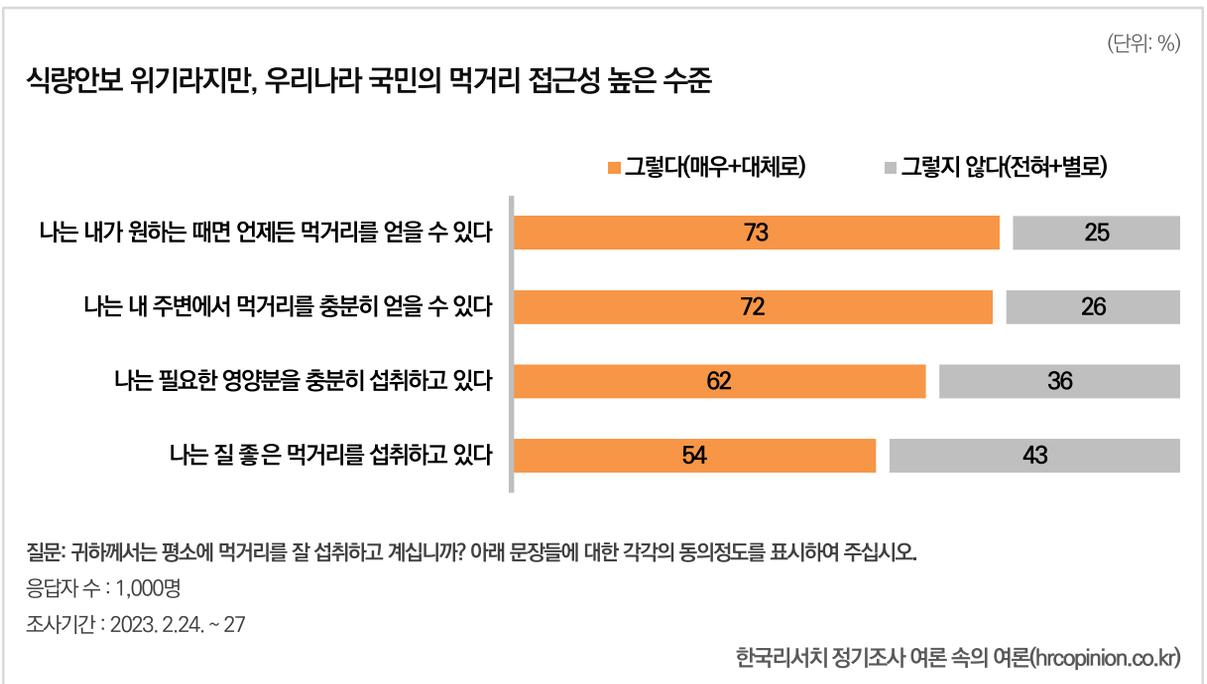
5) 농촌경제연구원. 국내수입단가. [http://www.krei.re.kr:18181/new\\_sub12](http://www.krei.re.kr:18181/new_sub12)

# 1

## 글로벌식량위기와 우리 먹거리

### 글로벌 식량위기라고 하지만, 우리나라 국민의 먹거리 접근성 높아

글로벌 식량위기라 불리는 상황 속에서도 우리나라 국민의 먹거리 접근성은 높은 수준이다. ‘나는 내가 원하는 때면 언제든지 먹거리를 얻을 수 있다’는 응답이 73%, ‘나는 내 주변에서 먹거리를 충분히 얻을 수 있다’ 72%로 먹거리에 대한 접근성이 높은 가운데, ‘나는 필요한 영양분을 충분히 섭취하고 있다’ 62%, ‘나는 질 좋은 먹거리를 섭취하고 있다’ 54%로 나타났다.



## 농산물 가격 상승에 따른 비용 부담은 크게 느껴

먹거리 접근성은 높지만 농산물 가격 상승에 대한 부담은 컸다. 최근의 농산물 가격 상승을 ‘체감한다(크게+약간)’는 응답은 93% 수준으로 거의 모든 국민이 농산물 가격 상승을 체감하고 있는 것으로 나타났으며, 이 중 농산물 가격 상승을 ‘크게 체감한다’는 응답은 68%에 달했다. 농산물 가격상승은 먹거리 비용부담으로 이어졌다. 먹거리 섭취에 대한 비용적인 부담이 크다고 응답한 사람은 전체 국민의 79% 수준이며, 월평균 가구소득이 낮을수록 부담이 큰 것으로 나타났다.

(단위: %)

### 최근 농산물 가격 상승 체감 93%, 먹거리 섭취 비용 부담 크다 79%



질문: 귀하께서는 최근의 농산물 가격 상승을 얼마나 체감하고 계십니까?  
 귀하께서는 먹거리를 섭취하는 데에 있어 비용적인 부담을 얼마나 느끼십니까?

응답자 수 : 1,000명  
 조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

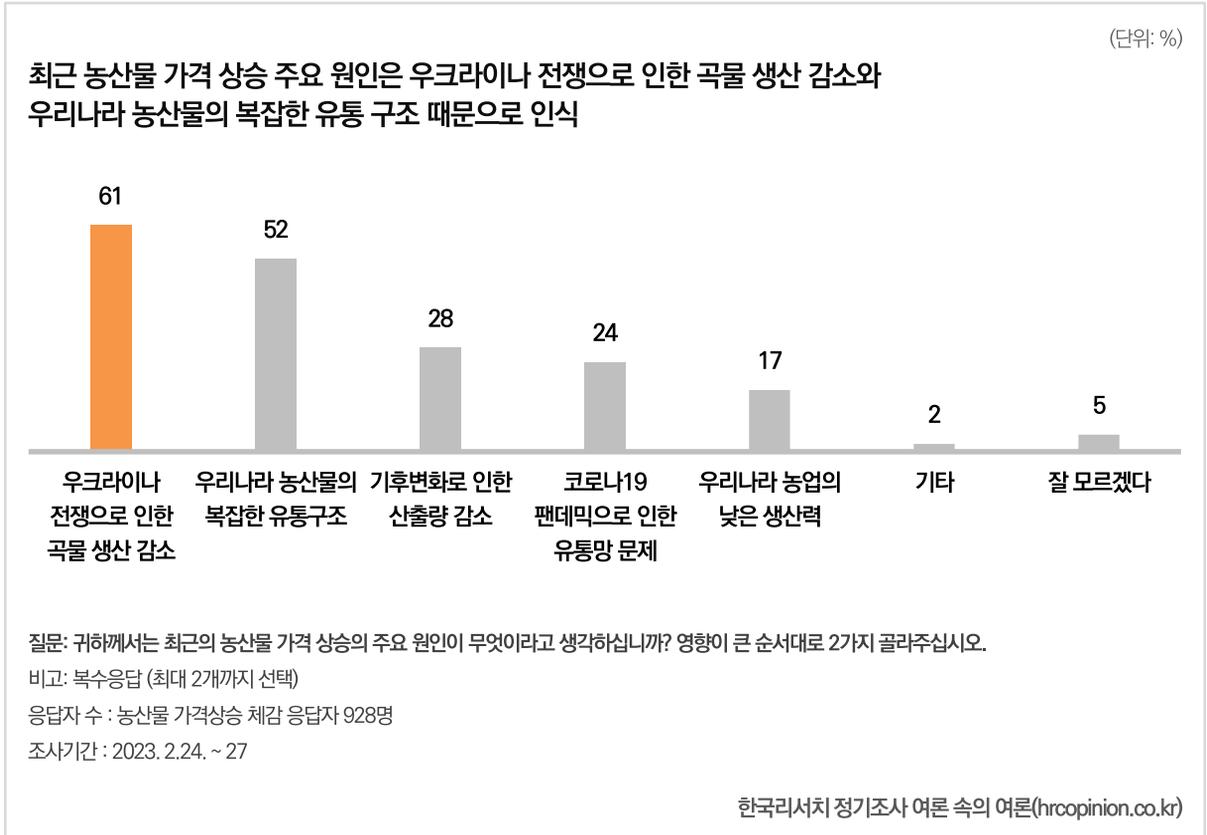
(단위: %)

### 소득 수준이 낮을수록 먹거리 비용 부담도 커

	사례수(명)	매우 부담이 크다	매우+대체로 부담이 크다
전체	(1000)	17	79
<b>월평균 가구소득</b>			
300만원 미만	(346)	23 ↑	87 ↑
300 ~ 600만원 미만	(379)	17	81
600만원 이상	(275)	9	67

질문: 귀하께서는 먹거리를 섭취하는 데에 있어 비용적인 부담을 얼마나 느끼십니까?  
 응답자 수 : 1,000명  
 조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

최근 농산물 가격 상승의 주요 상승 원인으로는 ‘우크라이나 전쟁으로 인한 곡물 생산 감소(61%)’를 가장 높게 뽑았다. 이상의 내용을 종합했을 때, 글로벌 식량안보 위협의 여파가 우리 국민 먹거리 수급을 제한하기 보다는, 먹거리 비용 부담을 확대시킨 것을 추측할 수 있다.

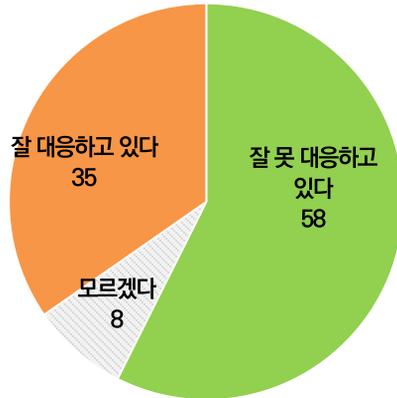


## 식량안보 위기 요인으로부터 우리나라가 ‘잘 대응하고 있다’ 35% 수준

식량안보 위기 요인으로부터 우리나라의 식량 조달 체계가 ‘잘 대응하고 있다’는 응답은 35% 수준으로, ‘잘 못 대응하고 있다(58%)’에 비해 낮게 나타났다. 식량안보 위협 요인별 ‘위험이 매우 크다’는 응답은 ‘국내 농업의 노동력 부족’ 40%, ‘우크라이나 전쟁 등 국제 분쟁’ 32%, ‘국내 농지의 지속적 감소’ 30%, ‘주요 농산물의 과도한 수입의존’ 28% 등의 순이었다.

(단위: %)

**식량안보 위협요인에 대해 우리나라 식량조달체계가  
잘 대응하고 있다 35% < 잘 대응하고 있지 않다 58%**



질문: 귀하께서는 기후변화로 인한 산출량 감소, 코로나19로 인한 식량 공급망 문제, 우크라이나 전쟁으로 인한 밀 생산 감소 등의 외부요인으로부터 식량안보를 지키기 위해 우리나라의 식량 조달 체계가 잘 대응하고 있다고 생각하십니까?

비고: 잘 대응하고 있다(매우+대체로 잘 대응하고 있다), 잘 못 대응하고 있다(매우+대체로 잘 못 대응하고 있다), 잘 모르겠다 8%

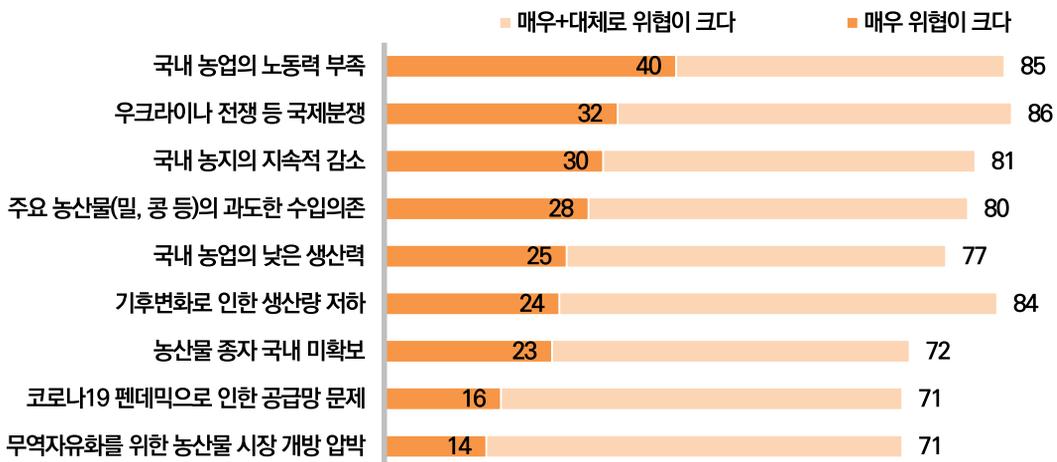
응답자 수 : 1,000명

조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

(단위: %)

**우리나라 식량안보에 가장 큰 위협을 미치는 요인,  
국내 농업 노동력 부족과 국제분쟁 등**



질문: 귀하께서는 각각의 요인들의 우리나라 식량 안보에 미치는 위협이 얼마나 크다고 생각하십니까?

응답자 수 : 1,000명

조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

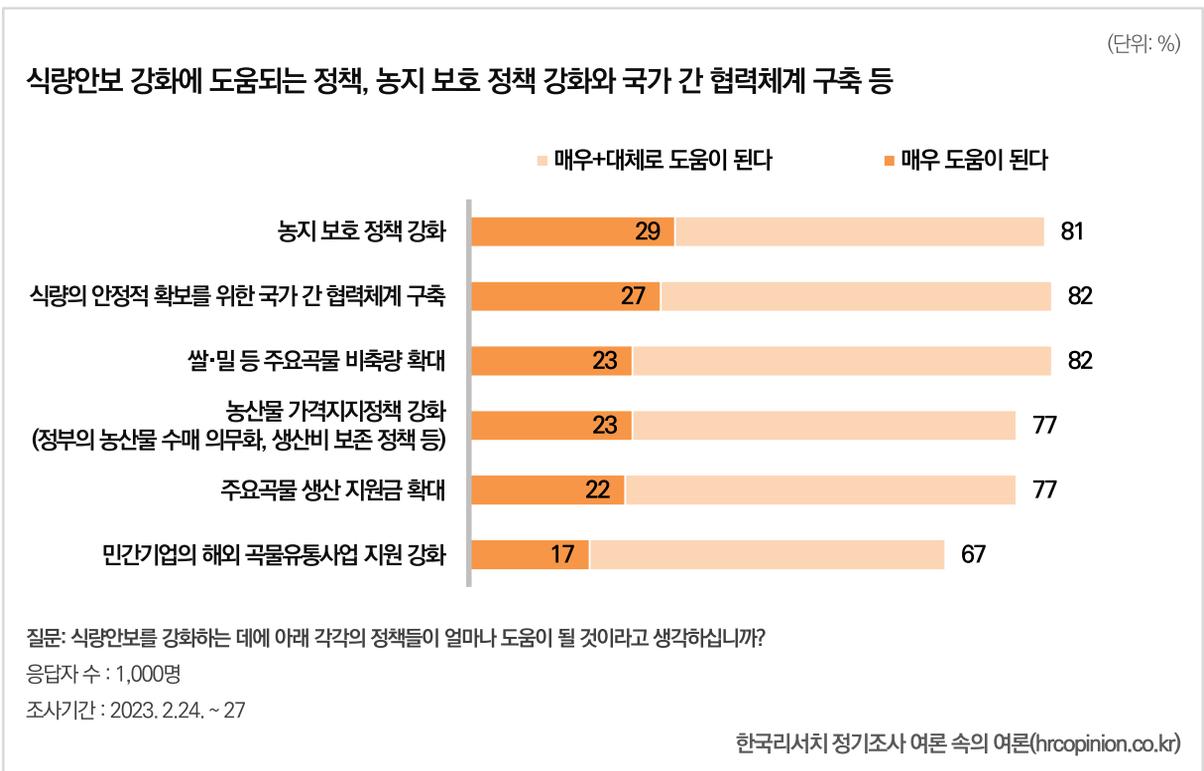
한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

# 2

## 식량안보 강화와 식량자급률 제고

### 식량안보 강화 위해 '식량 공급망 확보'보다 '식량자급률 제고'가 우선되어야 해 80%

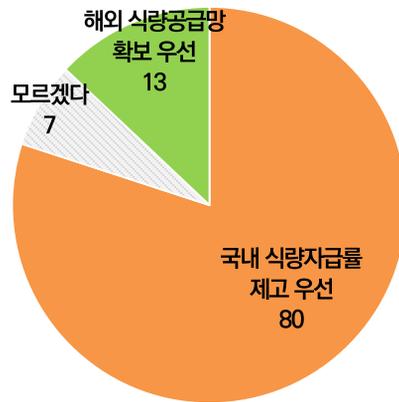
식량안보 강화의 정책 방향성을 확인하기 위해 각 정책이 식량안보 강화에 도움이 되는가를 질문했다. 식량안보 강화의 큰 축인 식량자급률 확보와 공급망 확대를 아우르는 6개 정책 중 5개 정책에 대해 '도움이 된다'는 응답이 70% 이상 수준으로 높게 나타난 가운데, '매우 도움이 된다'는 응답은 '농지 보호 정책 강화' 29%, '식량의 안정적 확보를 위한 국가간 협력체계 구축' 27%, '농산물 가격지지 정책 강화' 23%, '쌀·밀 등 주요 곡물 비축량 확대' 23% 등의 순이었다.



국민 대다수는 식량자급률 제고와 해외 공급망 확보 모두 필요하지만, 국내 식량 자급률 제고가 우선되어야 한다고 생각한다. 국민이 원하는 정책 방향성을 보다 명확히 하기 위해 '국내 식량 자급률 제고 정책'과 '해외 식량공급망 확보 정책' 중 무엇을 우선해야 하는지 질문한 결과, '국내 식량자급률 제고가 우선되어야 한다'는 응답이 80%로 압도적으로 높았으며, '해외 식량공급망 확보가 우선되어야 한다'는 응답은 13% 수준이었다.

(단위 : %)

### 식량안보 강화 방안, 해외 식량공급망 확보보다는 국내 식량자급률 제고가 우선되어야



질문: 귀하께서는 우리나라가 식량 안보를 강화하는 방안으로 식량자급률 제고와 식량 공급망 확보 중 어느 것을 더 우선해야 한다고 생각하십니까?

응답자 수 : 1,000명

조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

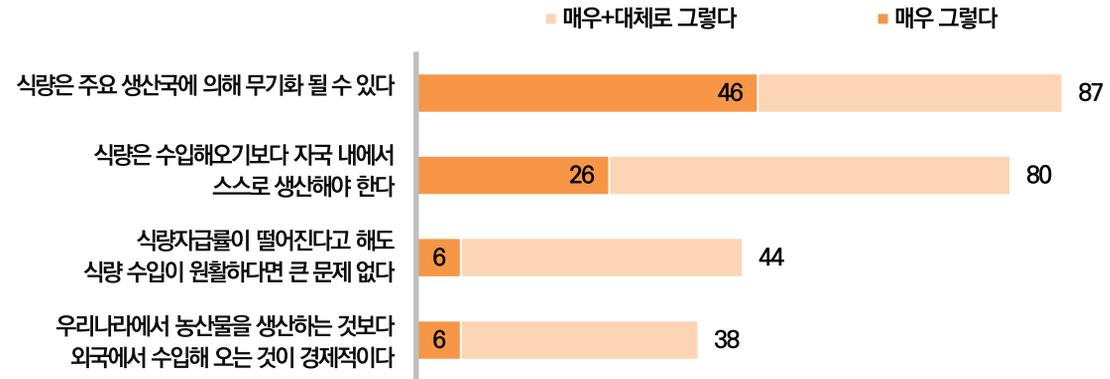
한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

## 국민 10명 중 9명 식량 무기화 될 수 있다고 생각해

식량자급률 제고 정책을 우선해야한다는 의견에 배경에는 식량 무기화에 대한 두려움이 깔려 있는 것으로 보인다. 우리 국민의 87%는 '식량은 주요 생산국에 의해 무기화 될 수 있다'에 동의했으며, 매우 그렇다는 응답도 46%에 달했다. 반면, '식량자급률이 떨어진다고 해도 식량 수입이 원활하다면 큰 문제 없다' 44%, '우리나라에서 농산물을 생산하는 것보다 외국에서 수입해 오는 것이 경제적이다' 38% 등 수입을 통해 국내 생산을 대체할 수 있는 생각은 상대적으로 낮게 나타났다. 더불어 '식량은 수입해오기보다 자국 내에서 스스로 생산해야 한다'에 대한 동의정도가 80%로 높고, 특히 '국내산이 외국산보다 비싸더라도, 국내에서 생산하는 것이 좋다'는 응답은 65%로 나타나, 가격차이가 있는 경우에도 국내 생산을 선호하는 것으로 확인됐다.

(단위: %)

**식량 무기화에 대한 우려 높은 반면  
수입을 통해 국내 농산물 생산을 대체할 수 있다는 생각은 상대적으로 낮아**



질문: 식량안보를 강화하는 데에 아래 각각의 정책들이 얼마나 도움이 될 것이라고 생각하십니까?

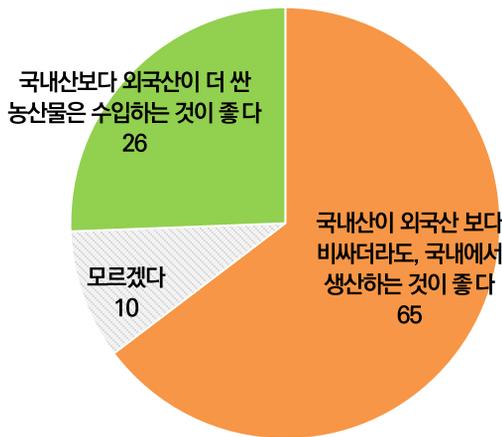
응답자 수 : 1,000명

조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

(단위: %)

**국내산이 외국산보다 비싸더라도 국내에서 생산하는 것이 좋다 65%**



질문: 만약 외국 농산물이 국내산 농산물보다 값이 싸다면, 귀하께서는 정부에서 농산물 조달을 어떻게 하길 원하십니까?

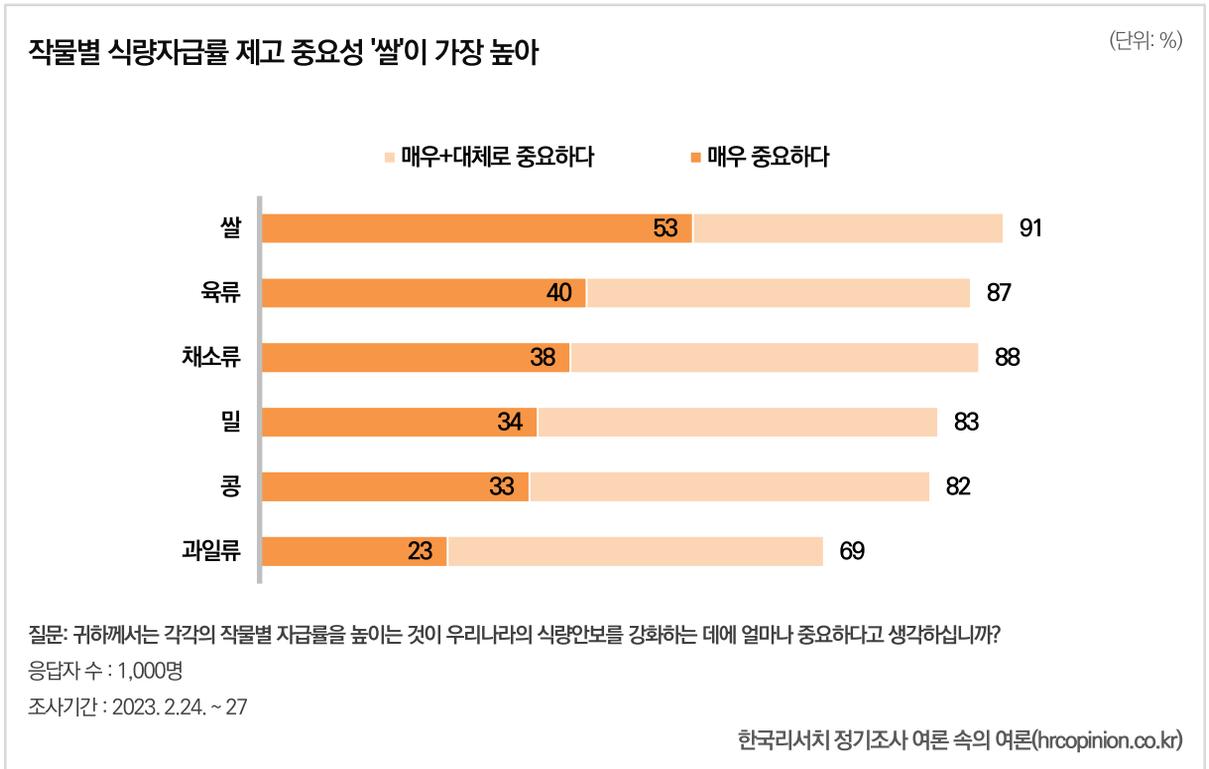
응답자 수 : 1,000명

조사기간 : 2023. 2.24. ~ 27

한국리서치 정기조사 여론 속의 여론(hrcopinion.co.kr)

## 작물별 자급률 제고 중요성 '쌀'이 가장 높아

작물별로 자급률 제고의 중요성을 질문하였을 때, 쌀, 채소류, 육류, 밀, 콩 모두 중요하다는 응답이 80% 이상으로 높은 가운데, '매우 중요하다'는 응답은 쌀이 53%로 가장 높았다. 이어서, 육류 40%, 채소류 38%, 밀 34%, 콩 33% 등의 순이었다.



농림축산식품부가 매년 발표하는 '중장기 식량안보 강화방안'에는 식량자급률을 제고하고, 공급망을 확보하기 위한 정책 목표들이 가득하다. 그러나 지난 수십년 동안 자급률 제고 목표는 모두 제대로 달성되지 못 한 채 묻혀졌고, 그러는 사이 대내외적 식량 안보상황은 악화되었다. 기후변화와 코로나19, 전쟁과 같은 식량안보 위협 요인들로부터 우리는 어떻게 우리의 먹거리를 지켜낼 수 있을까? 정부와 의회, 그리고 밥상의 주인인 우리 국민 모두가 함께 머리를 맞대어야 한다.

## 조사개요

구분	내용
모집단	• 전국의 만18세 이상 남녀
표집틀	• 한국리서치 마스터샘플(23년 1월 기준 전국 85만여 명)
표집방법	• 지역별, 성별, 연령별 비례할당추출
표본크기	• 1,000명
표본오차	• 무작위추출을 전제할 경우, 95% 신뢰수준에서 최대허용 표집오차는 $\pm 3.1\%p$
조사방법	• 웹조사(휴대전화 문자와 이메일을 통해 url 발송)
가중치 부여방식	• 지역별, 성별, 연령별 가중치 부여(셀가중) (2022년 12월 행정안전부 발표 주민등록 인구 기준)
응답율	• 조사요청 8,013명, 조사참여 1,347명, 조사완료 1,000명 (요청대비 12.5%, 참여대비 74.2%)
조사일시	• 2023년 2월 24일 ~ 2월 27일
조사기관	• (주)한국리서치(대표이사 노익상)

한국리서치 주간리포트

여론속의

# 여輿論論

Hankook Research

